РДА с даты основания НМП является её коллективным членом и принимает активное участие в её работе. Российская Диабетическая Газета (РДГ) сообщает о всех важных событиях в здравоохранении страны.

В начале ноября в НМП обратилась ректор ВШОУЗ, д.м.н. Г.Э. Улумбекова 24 ноября 2020 г. в Государственной Думе РФ пройдет второе чтение законопроектов о федеральном бюджете и бюджете Федерального фонда ОМС. К сожалению, в рассматриваемых законопроектах не предусмотрен необходимый рост государственных расходов на здравоохранение. Более того, в ценах с поправкой на инфляцию в 2021 г. они сокращаются на 3%, а к 2023 г. - на 4% по отношению к 2020 г. Это не позволяет увеличить доступность медицинскойпомощи населению РФ и выполнить национальные цели, поставленные в Указе Президента РФ № 474 от 21 июля 2020 г. – «сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

«Здравоохранение» и на модернизацию первичного звена здравоохранения важны, однако они направлены преимущественно на обновление инфраструктуры медицинских организаций и не позволяют решить другие накопившиеся важнейшие проблемы в отрасли. Главные из них: существенный дефицит медицинских кадров из-за низкой оплаты их труда, недофинансирование медицинской науки и образования, недостаточное лекарственное обеспечение всего населения в амбулаторных условиях.

Сокращение государственного финансирования здравоохранения опасно, особенно

сегодня, когда происходит угрожающая депопуляция населения РФ - по прогнозам естественная убыль в 2020 г. составит около 540 тыс. чел. и она только на 1/3 будет перекрыта миграционным притоком, и каждый последующий год будет происходить снижение численности населения страны как минимум на 350 тыс. чел. У нас растет смертность населения - за 9 месяцев 2020 г. число дополнительно умерших к аналогичному периоду прошлого года составило 103 тыс. чел. или +8%. С 2013 г. продолжается снижение реальных доходов населения – в 2020 г. оно дополнительно составит не менее 5-7%. Усиливается тяжесть и продолжается эпидемия (минимум до осени 2021 г.), растет выгорание медицинских работников - не менее 70% от общего их числа, а также резко возросло количество пациентов, нуждающихся в оказании медицинской помощи по другим показаниям. Для решения названных проблем необходимо изыскать дополнительные средства в федеральный бюджет в текущих ценах: в 2021 г. - 512 млрд. руб., в 2022 г. - 493 млрд. руб. к уровню 2021 г., в 2023 г. - 503 млрд. руб. к 2022 г., в 2024 г. – 661 млрд. руб. к 2023 г. ФЭО представлено в Приложении.

Прошу Вас в течение нескольких дней от Совета Национальной Медицинской Палаты, возглавляемого Президентом Союза «НМП» Л.М. Рошалем, направить обращение на имя Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина, руководителя финансово-экономического блока Правительства А.Р. Белоусова, а также на имя всех думских партий о необходимости выделения названных средств на здравоохранение. От этого зависят жизни и здоровье граждан нашей страны и безопасность нашего Отечества.

В 2020 г. расходы бюджетной системы или государственные расходы на здравоохранение (бюджет ФОМС, федеральный бюджет и консолидированные бюджеты регионов) по оценкам возрастут на 15% (на 600 млрд. руб.) по сравнению с 2019 г. Это дополнительные расходы в связи с эпидемией (выплаты медицинским работникам, приобретение лекарств и оборудования) и на национальный проект «Здравоохранение». В 2021-2023 гг. также предусмотрены расходы на национальный проект «Здравоохранение» (около 240 млрд. руб. в год) и дополнительно на модернизацию первичного звена здравоохранения (около 90 млрд. руб. в год), направленные преимущественно на обновление инфраструктуры медицинских организаций (строительство и оснащение оборудованием). Это важный шаг в увеличении государственного финансирования здравоохранения, однако недостаточный, чтобы решить другие важнейшие накопившиеся проблемы отрасли, препятствующие увеличению доступности и качества медицинской помощи населению.

В целом запланированные государственные расходы на здравоохранение в текущих ценах в 2021 г. останутся на уровне 2020 г., а к 2023 г. вырастут по плану всего на 8%.

Однако в ценах с поправкой на инфляцию расходы на здравоохранение в 2021 г. по сравнению с 2020 г. сократятся на 3%, а к 2023 г. - на 4%. Это произойдет преимущественно за счет федерального бюджета, расходы которого в ценах с поправкой на инфляцию в 2021 г. по сравнению с 2020 г. уменьшатся на 14%, а к 2023 г. - на 23%. Следует так же отметить, что предусмотренный в 2021 г. рост расходов ФОМС на 7% вряд ли произойдет. Это связано с затянувшейся второй волной эпидемии и, как следствие, усугублением финансово-экономического кризиса и снижением заработных плат работников, с которых начисляются взносы в систему ОМС. Соответственно, в 2021 г. по отношению к 2020 г. расходы бюджетной системы на здравоохранение и вовсе сократятся в текущих ценах, см. табл. 1.

В ситуации продолжения эпидемии и выгорания медицинских работников, накопившегося потока пациентов, требующих лечения по другим показаниям, а также нерешенных до эпидемии проблем (низкая оплата труда и существенный дефицит медицинских кадров, недофинансирование медицинской науки и образования, недостаточное лекарственное обеспечение населения в амбулаторных условиях и др.) сокращение государственного финансирования здравоохранения опасно. Это приведет к дальнейшему снижению гарантированной бесплатной медицинской помощи и нарастанию критических проблем в отрасли. Как следствие, не будут достигнуты национальные цели, поставленные Президентом РФ, и вырастет недовольство населения.

Для решения названных проблем необходимо изыскать дополнительные средства федерального бюджета в 2021 г. по отношению к 2020 г. - 512 млрд. руб., в 2022 г. – 946 млрд. руб. (или 493 млрд. руб. к уровню 2021 г.), в 2023 г. - 1451 млрд. руб. (или 503 млрд. руб. к уровню 2022 г.), в 2024 г. - 2212 млрд. руб. (или 661 млрд. руб. к уровню 2023 г.). Этот расчет сделан исходя из того, что государственные расходы на здравоохранение должны поэтапно к 2024 г. увеличиться до 5% ВВП, как в «новых-8» странах ЕС, близких к нашей стране по уровню экономического развития, Расчет по основным статьям расходов:

1) Увеличение оплаты труда медицинских работников (врачи, медицинские сестры и младший медицинский персонал). В 2019 г. ФОТ медицинских работников в государственных и муниципальных медицинских организациях составлял около 1,7 трлн. руб. (с начислениями). К 2024 г. повышение оплаты труда медицинских работников должно произойти не менее, чем в 1,5 раза в ценах 2019 г. Это позволит приблизить их оплату труда до уровня той, которая сегодня сложилась работников силовых ведомств, в том числе у военнослужащих (для справки: сегодня выпускник военного училища после 4-х лет обучения получает около 50 тыс. руб. в месяц, а начинающий врач после 6 лет обучения – 20 тыс. рублей в среднем на 1 ставку). Тогда в 2024 г. ФОТ медицинских

работников с начислениями в ценах 2019 г. составит 2,6 трлн. руб. (для справки: расчеты не предусматривают поправки на увеличение численности врачей – минимум +10% к 2024 г., эти поправки можно будет сделать в 2021 г.). Таким образом, к 2024 г. по сравнению с 2019 г. дополнительно потребуется около 850 млрд. руб. в постоянных ценах, а в текущих ценах - около 990 млрд. руб. Причем более 30% этих средств вернется в бюджет в виде взносов в государственные внебюджетные фонды и НДФЛ.

2) Внедрение системы всеобщего лекарственного обеспечения. В 2019 г. на лекарственное обеспечение населения в амбулаторных условиях (по рецепту врача) из всех источников потрачено около 220 млрд. руб. В «новых-8» странах ЕС расходы по этой статье в 2,8 раз больше в сопоставимых деньгах, чем в РФ (соответственно $185 и $65 ППС на душу населения). Если к 2024 г. государственное финансирование по этой программе достигнет уровня «новых-8» стран ЕС, то тогда в 2024 г. в РФ на эту программу потребуется около 600 млрд. руб. в ценах 2019 г. Это 380 млрд. руб. дополнительно в постоянных ценах или 444 млрд. руб. в текущих ценах.

3) Реализация дополнительных целевых программ: на это к 2024 г. по отношению к 2019 г. потребуется дополнительно 150 млрд. руб. в постоянных ценах, а в текущих ценах – 175 млрд. руб. После разработки этих программ потребуется уточнение расчетов. Необходимые дополнительные программы:

• по снижению заболеваемости и смертности детей и подростков (для справки: в РФ смертность детей в 1,5 раз выше, чем в «новых-8» странах ЕС, близких к нашей стране по уровню экономического развития);

• по развитию медицинского образования и науки (для справки: финансирование медицинской науки в РФ в доле ВВП в 8-10 раз ниже, чем в развитых странах);

• по охране психического здоровья граждан и снижению распространенности наркомании (для справки: в РФ общая заболеваемость психическими болезнями составляет 6 млн. чел. и постоянно растет);

• по реализации масштабной межведомственной программы по общественному здоровью (для справки: в РФ потребление алкоголя на 9% выше, чем в «новых-8» странах ЕС и на

35% выше, чем в Канаде и США, а распространенность курения в 1,4 раза выше, чем в «новых-8» странах ЕС и в 3 раза выше, чем в Канаде и США).

Таким образом, по предварительным расчетам, в 2021 г. к уровню 2020 г. дополнительно как минимум потребуется около 490 млрд. руб., в 2022 г. – 850 млрд. руб. (или 360 млрд. руб. к уровню 2021 г.), в 2023 г. – 1 300 млрд. руб. (или 450 млрд. руб. к уровню 2022 г.), а в 2024 г. – 1 600 млрд. руб. (или 300 млрд. руб. к уровню 2023 г.). Все эти дополнительные расходы сбалансированы с бюджетом на здравоохранение при условии, что он к 2024 г. поэтапно вырастет до 5% ВВП, см. табл. 2. Причем по расчетам, представленным в табл. 2, в 2023 и 2024 гг. остаются определенные резервы, которые могут быть направлены на увеличение численности медицинских работников и решение других вопросов. Национальная медицинская палата (НМП) считает недопустимым сокращение расходов на здравоохранение в ближайшие три года – это противоречит принятым поправкам в Конституцию. Об этом говорится в обращении НМП к президенту, правительству и парламенту. НМП выступила категорически против сокращения государственного финансирования здравоохранения. В обращении к Президенту и Правительству страны палата просит услышать голос общественности, а Госдуму и Совет Федерации – не допустить уменьшения финансирования здравоохранения. Об этом говорится в сообщении информационной службы Союза «НМП».

В заявлении медицинского сообщества, принятом на расширенном заседании Совета Союза «НМП», говорится, что огромные средства были выделены для ликвидации пандемии. Палата приветствует намерение руководства страны не допустить в будущем ошибок в отношении готовности страны к чрезвычайным ситуациям и улучшить уровень оказания медицинской помощи. «Тем более непонятно предварительное предложение Минфина России уменьшить расходы на здравоохранение на 252,7 млрд рублей в 2021–2023 годах. Запланированное ранее финансирование здравоохранения мы считали недостаточным, а теперь и оно уменьшается. Мы опять возвращаемся к прошлому», – констатирует НМП. Палата отмечает, что принятые поправки в Конституцию России требуют дополнительного финансирования здравоохранения. Уменьшение расходов противоречит этому и вызовет полное непонимание не только у медицинского сообщества, но и в целом у населения. «Мы много лет ставили вопрос о необходимости довести долю финансирования здравоохранения в ВВП до 5–6% и более и остаемся на этой позиции», – говорится в обращении. Ассигнования на развитие здравоохранения могут быть уменьшены в 2021 году на 65,7 млрд руб. (до 721,9 млрд), в 2022 году – на 71,6 млрд руб. (до 716,5 млрд), в 2023 году – на 115,4 млрд руб. (до 672,7 млрд).

РДА также поддерживает требования медицинских работников о необходимости сохранения и увеличения денежных выплат работникам, ок

азывающим помощь пациентам с COVID

.

Обсуждение на Форуме .