По сообщению *Михаила Рогожина*

Национальный проект «Здоровье»: недосчитывает миллионы похищенных рублей.

Подведены итоги деятельности по обеспечению законности и государственного контроля за реализацией приоритетного национального проекта «Здоровье». **Общее количество нарушений в минувшем году исчисляется тысячами**
: здесь и
хищение бюджетных средств на миллионы рублей
, и
дезорганизация в использовании дорогостоящего оборудования
,
массовые нарушения прав граждан
на получение полагающихся видов медицинской помощи и почти столь же
массовые нарушения трудовых прав медицинского персонала
. Но обо всем по порядку…

Полномочия по обеспечению законности в процессе реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» (далее — ПНП «Здоровье») относятся к компетенции Прокуратуры Российской Федерации. В 2012 году в сфере реализации ПНП «Здоровье» прокурорами было выявлено свыше 46 тыс. нарушений, наиболее распространенными из которых являются:

— неправомерное расходование бюджетных средств;

— неэффективное использование медицинского оборудования;

— ненадлежащая организация отдельных видов медицинской помощи, мер по охране здоровья;

— нарушение трудовых прав медицинских работников.

Особое внимание органов прокуратуры обращалось на законное расходование бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий ПНП «Здоровье». Так, Генеральной прокуратурой РФ установлено, что в Карачаево-Черкесской Республике при строительстве модуля по переливанию крови **в г. Черкесске региональные органы здравоохранения оплатили фактически не выполненные работы и не поставленное для модуля медицинское оборудование на сумму 288,6 млн. руб.**
По данному факту следственными органами проводится процессуальная проверка.

Органами прокуратуры установлены многочисленные случаи неэффективного использования дорогостоящего медицинского оборудования. Так, в Приморском крае длительное время **не использовалось оборудование, поставленное в рамках ПНП «Здоровье» Центру здоровья для детей при КГБУЗ «Дальнереченская центральная городская больница».** Около 70 видов дорогостоящего медицинского оборудования, поступившего в 2006–2012 гг. в МУЗ «Центральная районная больница №1» г. Нефтеюганска Ханты-Мансийского автономного округа, не применялось по назначению. Аналогичные нарушения выявлены прокуратурами Архангельской, Мурманской, Ленинградской областей и Санкт-Петербурга.

Значительным остается и число нарушений, связанных с ненадлежащей организацией оказания региональными и муниципальными органами здравоохранения отдельных видов медицинской помощи, в том числе скорой медицинской помощи гражданам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях. Например, при проведении проверки в **Елецком филиале ГУЗ «Липецкая областная станция скорой медицинской помощи»** установлено, что **выездные бригады не были укомплектованы необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и наборами инструментов**
. После прокурорского вмешательства подобные нарушения были устранены в медицинских организациях республик Адыгея, Бурятия, Астраханской, Волгоградской, Кировской, Новосибирской, Ростовской областей.

В ряде регионов были выявлены препятствия для реализации гражданами права на высокотехнологичную медицинскую помощь. К примеру, прокуратурой Ставропольского края установлено, что краевым медицинским организациям **на оказание высокотехнологичных услуг из консолидированного бюджета выделено 18,4 млн. руб., но, тем не менее, более полугода такие услуги населению не оказывались.**
По этому факту краевым прокурором в адрес министра здравоохранения

Ставропольского края внесено соответствующее представление.

С нарушениями реализуются и права граждан на проведение некоторых видов мероприятий по охране здоровья, в частности, диспансеризации. **По выявленным фактам внесения ложных сведений в реестр счетов на оплату дополнительной диспансеризации работающих граждан в г. Уфе возбуждены 11 уголовных дел, в г. Армавире Краснодарского края — 6 уголовных дел по ст. 292 Уголовного кодекса Российской Федерации (служебный подлог).**
В Республике Якутия, Приморском и Камчатском краях, Амурской и Сахалинской областях на основании принятых мер прокурорского реагирования устранены нарушения порядка проведения диспансерного (профилактического) наблюдения детей первого года жизни, в том числе несвоевременного осмотра пациентов узкопрофильными специалистами.

При реализации мер обеспечения законности органами прокуратуры зафиксированы также многочисленные случаи нарушений трудового законодательства, а также законодательства об охране труда в отношении персонала медицинских организаций. Такие **нарушения часто связаны с несвоевременной или (и) неполной оплатой труда**. Например, по коллективной жалобе работников ОГБУЗ «Красносельская районная больница» прокурором Красносельского района Костромской области в суд были направлены 44 заявления о выдаче судебного приказа о погашении задолженности по дополнительным выплатам в рамках ПНП «Здоровье», которые были удовлетворены. Такие же меры приняты в целях защиты трудовых прав персонала ряда медицинских организаций Республики Якутия, Хабаровском и Приморском краях, Амурской, Воронежской, Калужской, Костромской, Сахалинской, Тульской и Ярославской областях.

Выявлены также случаи **принятия некоторыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации правовых актов, нарушающих права медицинских работников.** По таким случаям предприняты меры прокурорского реагирования. К примеру, в Алтайском крае суд удовлетворил заявление прокурора о признании недействующим приказа краевого управления по здравоохранению, в соответствии с которым
из числа специалистов, имеющих право на получение стимулирующих выплат за повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, были необоснованно исключены врачи и медицинские сестры, получающие доплаты в рамках ПНП «Здоровье»
. Подобные нарушения были выявлены прокурорами республик Тыва и Хакасия, Алтайского, Забайкальского и Красноярского краев, Курганской, Новосибирской и

Томской областей.

Всего для устранения выявленных нарушений законодательства прокурорами внесено 7,5 тысяч представлений. В результате их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено около 10 тысяч должностных лиц и работников медицинских организаций.

На незаконные правовые акты прокурорами вынесено более 500 протестов. В суды направлено 7,7 тысячи исковых заявлений.

По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 1600 лиц и около 500 должностным лицам вынесено предостережение о недопустимости нарушений закона. Кроме того, **по материалам прокурорских проверок возбуждено свыше 130 уголовных дел.**

Государственный контроль за реализацией ПНП «Здоровье» в течение минувшего года осуществлялся Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор), а также иными уполномоченными органами. В 2012 году Росздравнадзором было проведено свыше 1,8 тысячи проверок реализации мероприятий ПНП «Здоровье», почти треть из которых носила внеплановый характер.

В ходе проверок почти 1600 медицинских организаций более чем в половине из них были выявлены те или иные нарушения обязательных требований в сфере реализации ПНП «Здоровье».

Наиболее характерные нарушения проявились в следующем:

— отсутствие у медицинских организаций лицензий на медицинскую деятельность (ведение определенных видов медицинской деятельности);

— несоблюдение медицинскими организациями сроков реализации ПНП «Здоровье» по направлениям совершенствования оказания медицинской помощи пациентам с сердечно-сосудистыми, онкологическими заболеваниями, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях и др., а также сроков введения медицинского оборудования в эксплуатацию;

— невыполнение требований к эксплуатации медицинского оборудования: его длительный простой, отсутствие организации постгарантийного технического обслуживания оборудования и т.п., а также требований к обращению с учетной и отчетной медицинской документацией;

— некачественное проведение диспансеризации граждан;

— невыполнение правил хранения лекарственных и иммунобиологических препаратов;

— несоблюдение графиков поставок вакцин.

В порядке реагирования на выявленные нарушения Росздравнадзором было выдано 755 предписаний с требованием об их устранении. В 73 случаях были оформлены протоколы об административном правонарушении.

(По материалам официального сайта Прокуратуры Российской Федерации и Годового отчета о деятельности Росздравнадзора).