

Дорогие друзья!

На прошлой неделе в Москве состоялся Координационный совет медицинских палат и ассоциаций Центрального Федерального Округа.

Объединение врачей, создание общества взаимного страхования и института экспертов, действующие Третейские суды, создание системы непрерывного образования врачей, участие практикующих специалистов в законодательном процессе – лишь неполный перечень тех вопросов, которые осуждались на мероприятии. В Координационном совете приняли участия представители медицинских палат Московской, Брянской, Воронежской, Калужской, Орловской, Рязанской, Тверской, Тульской и других областей ЦФО.

«Координация и обмен опытом – для нас сейчас важнейший элемент работы. Мы должны почувствовать локоть друг друга. И откровенно говорить о всех проблемах, которые есть», – сказал Президент Нацмедпалаты

«Координационный Совет медицинских палат и ассоциаций в ЦФО создан с одной целью, – подчеркнула Председатель СРОО «Врачебная палата Смоленской области» Наталья Аксенова. – С тем, чтобы мы были едины, мы были вашей правой рукой. Мы объединяемся, чтобы координировать наши действия».

Тот успешный опыт, который сегодня уже наработан в ряде регионов заслуживает самого внимательного изучения другими членами Нацмедпалаты. И это конкретные дела. «Народ уже наелся прошлыми ассоциациями и обществами, которые ничего конкретного не дали. Мы на такой путь не должны вставать», - заметил Леонид Рошаль.

Вместе на защите врачей

Коллег из других регионов заинтересовали многие аспекты работы Врачебной палаты Смоленской области. В частности, защита врачей – наиболее животрепещущая тема для медицинского сообщества. Скоординировать усилия, объединиться в защите прав врачей – одна из основных задач. СРОО «Смоленская врачебная палата» имеет большой опыт в части урегулирования споров между врачами и пациентами до суда общей юрисдикции. Наталья Аксенова поделилась с участниками совещания секретами

успешной работы Третейского суда при областной врачебной палате. За два с половиной года работы Третейским судом при «Врачебной палате» Смоленской области было рассмотрено 647 споров, и ни один не перешел в стадию судебного разбирательства. Сегодня в нем работают 16 судей. Все из них прошли специальное обучение по третейскому судопроизводству. Возглавляет суд юрист, он же и бывший судья. Еще 5 человек имеют по два образования – медицинское и юридическое. Остальные члены суда – врачи, главные врачи, врачи из фонда ОМС. Квалифицированные специалисты, вникание в сути проблем пациентов и причины их недовольства дает возможность урегулировать процессы до стадии судебного разбирательства.

Для того, чтобы как можно полнее охватить территорию ЦФО в деле защиты врачей, Наталья Аксенова предложила от каждой из областей ЦФО выделить еще по 3-5 представителей. Таким образом, появляется возможность создать Третейский суд при врачебной палате Смоленской области с участием судей из всех регионов ЦФО. Такой суд может оперативно проводить выездные заседания в любом регионе, где это понадобится. Это предложение было единогласно поддержано участниками совещания.

Еще одно направление в деле защиты врачей — создание независимой экспертной коллегии. Не всегда удается урегулировать конфликт, не доводя его до суда общей юрисдикции. «Начиная защищать врачей в суде, мы встали еще перед одним вопросом: необходимость получения лицензии, – говорит Наталья Аксенова. – Суд разговаривает только с теми экспертами, которые имеют какой-то статус. Для того, чтобы в суде мы могли официально выступать на защите врачей, в Росздравнадзоре мы получили лицензию на медицинскую деятельность, на контроль качества медпомощи, организацию здравоохранения и общественного здоровья. Это дало нам возможности прийти в областной суд, провести переговоры и заключить соглашение с областным судом о привлечении группы экспертов, на которых распространяется лицензия. Их теперь могут в качестве экспертов привлекать в суды». И надо сказать, группе экспертов удается весьма успешно защищать врачей. Сегодня Нацмедпалатой ведется работа по созданию единого реестра экспертов, которые уже работают, и которых знают в регионах. Участники совещания сошлись во мнении, что для координации и более эффективной защиты врачей в судах необходимо к лицензированным экспертам при СРОО «Смоленская Врачебная Палата» из каждого региона выделить своих экспертов, которые будут включены в единый реестр.

Юрий Ушанов, проректор Института развития дополнительного профессионального образования (ИРДПО), руководитель комиссии по разработке правил саморегулирования и унификации документов СРО, сославшись на опыт зарубежных медицинских палат, отметил, что количество конфликтов, которые там регулируются

через медиацию - более 70%.

«Никто не запрещает нам в рамках Национальной медицинской палаты создать организацию таких профессиональных медиаторов, которые будут уполномочены выполнять все процессы, не доводя до суда любого уровня. Т.е. до обращения в Третейский суд главврач или врач могут предложить пациенту обратиться к медиатору. В том случае, если медиатор не сможет разрешить этот конфликт, тогда уже обращаться дальше».

Сегодня, в рамках Института развития дополнительного профессионального образования совместно с медицинским институтом разрабатывается программа по подготовке медиаторов, специализирующихся для медицинской отрасли. И в дальнейшем те члены сообщества лицензированных экспертов, которое сейчас создается в ЦФО смогут пройти обучение по этой программе. «Такому эксперту-медиатору цены не будет. Поскольку он уже будет готовить свою экспертную оценку, исходя именно из тех требований, которые нужны для медиации», подче ркнул Юрий Ушанов.

В последнее время в России наблюдается быстрый рост юридической грамотности населения. Но, если будет страхование ответственности, то, с одной стороны, это будет здорово для врача, что он будет застрахован. Но, с другой стороны, нужно искать и иные формы». Национальная медицинская палата отвергла предложенный проект Минздрава по страхованию пациентов. «Этот проект был сделан для коммерческих организаций, для страховых компаний. Мы предлагаем другое решение – общество взаимного страхования», - сказал Леонид Рошаль. Его поддержал и Юрий Ушанов. «Общество взаимного страхования в СРО – это так называемый компенсационный фонд». Для его создания в рамках Нацмедпалаты нет препятствий». Сейчас прорабатывается модель общества взаимного страхования и реализация пилотных проектов в нескольких регионах России, чтобы оценить все плюсы и минусы такой системы страхования. «Это должен быть страховой фонд, который должен иметь постоянный уравнивающий статус», - дополнила Наталья Аксенова.

Регулировать и управлять

Так или иначе все вопросы, которые обсуждались на совещании касались именно создания механизма эффективно действующей саморегулируемой организации в области медицины. Сегодня становится очевидным, что без такого объединения медиков будущего у медицины в России нет. «Мне очень нравится то определение, которое дал Конституционный суд РФ саморегулированию – это сорегулятор от имени

государства. Саморегулируемая организация создается для того, чтобы государство передало ей часть своих полномочий», – отметил Юрий Ушанов.

10 сентября 2012 года было принято постановление правительства РФ №907. По сути это первый документ, на основании которого можно построить саморегулируемую организацию. По его мнению, в качестве такой организации Нацмедпалате могут быть переданы определенные функции, например аккредитация лечебных учреждений. Также Нацмедпалата может взять на себя функцию допуска к профессии. Прецеденты для этого уже создан в других областях профессиональной деятельности. «Например, ассоциации юристов постановлением правительства фактически было делегировано полномочие по лицензированию вузов, которые занимаются подготовкой юристов. В планах этой организации написано, что эта ассоциация ведет реестр юристов. Нам здесь ничего нового изобретать не надо».

Обсудим с властями

Прошедшее совещание показало и большое желание медиков из ЦФО взаимодействовать с властями. Сегодня планируется провести онлайн-конференцию расширенного заседания Совета Нацмедпалаты и Минздрава. Леонид Рошаль обратился к участникам совещания с вопросом – какие именно темы стоило бы затронуть на подобных селекторных совещаниях. Круг тем оказался очень широк: здесь и кадровая политика, и взаимоотношения органов власти с врачебным сообществом, и практические вопросы о «Скорой помощи» и диспансеризации, и система непрерывной подготовки кадров. «Когда проходят селекторные совещания в Минздраве РФ, мы тоже хотим участвовать, особенно в тех вопросах, которые касаются непосредственно нас. Это очень важно, когда нас приглашают, то это говорит другим, что статус представителя Медпалаты высок, и его мнение достаточно значимо», – подчеркнул один из участников конференции.

Также все участники обменялись опытом работы в своих организациях. Кроме того Национальная медицинская палата 21 ноября представит проект концепции саморегулирования врачебной деятельности на круглом столе в Госдуме. «Подготовка материалов по саморегулированию была поручена Сергею Дорофееву, вице-президенту Нацмедпалаты, депутату Госдумы РФ. Для чего это делается? Для того, чтобы мы потом могли войти с законодательной инициативой и принять закон по саморегулированию», – сказал Леонид Рошаль.

Наталья Аксенова предложила, чтобы по образцу координационного совета при Минздраве РФ, подобные структуры были созданы во всех регионах. «Будем работать

над этим, – заверил Рошаль, – Надо показать людям практическую работу. Мы хотим добиться того, чтобы ни один приказ Минздрава не был выпущен без нашей визы. Только непосредственная работа такого плана позволит что-то сдвинуть с места. Иначе это все болтовня».

Учиться на практике

На совещании обсуждался вопрос о проведении Конференции по праву в медицине. Наталья Аксенова предложила провести такую конференцию в Смоленске, поскольку и группа адвокатов, и Третейский суд, т.е. все те, кто активно участвует в правовом процессе, готовы показать участникам конференции реальные заседания, продемонстрировать на практике как проходит процесс медиации, процесс досудебного урегулирования и Третейского суда непосредственно. «Нам также очень важно получить от вас информацию, – сказала Наталья Аксенова, – сколько на ваших территориях есть таких исков против врачей. Это поможет нам лучше понимать ситуацию в целом».

Участники конференции сошлись во мнении, что подобные мероприятия будут интересны и другим федеральным округам, поэтому на конференцию по возможности будут приглашены не только представители ЦФО, но и другие представители Нацмедпалаты. Ориентировочно она пройдет в феврале 2014 года.

Кроме того Смоленская врачебная палата готова организовать образовательный учебный процесс с помощью вебинара. «В каждом ЛПУ есть практические юристы, к которым в первую очередь поступают иски. Мы можем попросить юристов нашего института, который уже создан, подготовить такой вебинар. Сделать его бесплатным». Представители регионов поддержали эту идею, предложив включить в процесс обучения не только юристов, но и главврачей, которые также занимаются разбором претензий и исков от пациентов.

Обсуждение практических и общих вопросов, затронутых в ходе данного совещания, позволят члена Нацмедпалаты ЦФО не только вырабатывать общую стратегию реализации принципов профессионального самоуправления, но и выходить с конкретными предложениями и обращениями в официальные органы власти и таким образом влиять на развитие системы здравоохранения в целом.

Председателем Координационного совета медицинских палат и ассоциаций

Центрального Федерального Округа единогласно избрана Наталья Леонидовна Аксёнова. Заместителями - С.А.Лившиц (Московская область) и С.Л.Петросян (Воронежская область). Секретарём О.А. Нагибин (Рязань).

С наилучшими пожеланиями,
Информационная служба НМП