

**Информационно-аналитические материалы к «круглому столу» на  
тему «Законодательное обеспечение государственной политики в  
области производства функциональных и специализированных  
продуктов питания в Российской Федерации»**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <i>Материал Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Законодательное обеспечение государственной политики в области производства функциональных и специализированных продуктов питания в Российской Федерации .....</i>                                                                                                                                                                   | <i>2</i>  |
| <i>Материалы Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Справочная информация по отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации .....</i>                                                                                                                                                                                                  | <i>6</i>  |
| <i>Текущее состояние и перспективы развития машиностроения .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <i>7</i>  |
| <i>Материал заведующего лабораторией нутрициологии ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр реабилитации и курортологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, д.м.н. В.Н. Сергеева. Роль функциональных пищевых продуктов и диетических добавок для улучшения качества жизни и активного долголетия россиян .....</i>                                                       | <i>10</i> |
| <i>Материал Всероссийского Научно-исследовательского института кондитерской промышленности – филиала федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр пищевых систем им. В.М. Горбатова» РАН. Законодательное обеспечение государственной политики в области производства функциональных и специализированных продуктов питания в Российской Федерации .....</i> | <i>12</i> |
| <i>Материалы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. Резолюция заседания «круглого стола» на тему: «Актуальные проблемы и перспективы формирования и регулирования рынка функциональных и специализированных пищевых продуктов для здорового образа жизни и активного долголетия» .....</i>                                                                                                   | <i>18</i> |
| <i>Концепция разработки и производства функциональных пищевых продуктов и напитков .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <i>21</i> |
| <i>Материал Правового управления Аппарата Совета Федерации. К вопросу о законодательном обеспечении государственной политики в области производства функциональных и специализированных пищевых продуктов в Российской Федерации .....</i>                                                                                                                                                              | <i>27</i> |

**Материал Министерства сельского хозяйства Российской Федерации**

**Законодательное обеспечение государственной политики в области производства функциональных и специализированных продуктов питания в Российской Федерации**

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120, а также с Основами государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1873-р, стратегической целью государства является обеспечение населения страны безопасной и качественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, необходимыми для активного и здорового образа жизни населения страны. Основными направлениями при этом является создание новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, развитие производства пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, продуктов функционального назначения, диетических (лечебных и профилактических) пищевых продуктов и биологически активных добавок к пище, в том числе для питания в организованных коллективах.

В Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 1364-р, отмечается необходимость внедрения новых технологий в отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе био- и нанотехнологий, позволяющих значительно расширить выработку продуктов нового поколения с заданными качественными характеристиками, лечебно-профилактических, геронтологических и других специализированных продуктов.

В качестве законодательной базы для производства функциональных и специализированных продуктов питания разработаны и приняты технические регламенты Таможенного союза и Евразийского экономического союза, устанавливающие в частности, обязательные для применения и исполнения требования к специализированной пищевой продукции: «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011), «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012), «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012), «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и

овощей» (ТР ТС 023/2011), «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016), «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017).

В соответствии с ТР ТС 021/2011, специализированная пищевая продукция – пищевая продукция, для которой установлены требования к содержанию и (или) соотношению отдельных веществ или всех веществ и компонентов и (или) изменено содержание и (или) соотношение отдельных веществ относительно естественного их содержания в такой пищевой продукции и (или) в состав включены не присутствующие изначально вещества или компоненты (кроме пищевых добавок и ароматизаторов) и (или) изготовитель заявляет об их лечебных и (или) профилактических свойствах, и которая предназначена для целей безопасного употребления этой пищевой продукции отдельными категориями людей. К специализированной продукции относится пищевая продукция диетического лечебного питания, диетического профилактического питания, детского питания, питания спортсменов, беременных и кормящих женщин.

На территории Российской Федерации на добровольной основе действуют национальные и межгосударственные стандарты, которые распространяются на специализированную пищевую продукцию.

Понятие «функциональный пищевой продукт» установлено ГОСТ Р 52349-2005 «Продукты пищевые. Продукты пищевые функциональные. Термины и определения», в соответствии с которым под функциональным пищевым продуктом понимается специальный пищевой продукт, предназначенный для систематического употребления в составе пищевых рационов всеми возрастными группами здорового населения, обладающий научно обоснованными и подтвержденными свойствами, снижающий риск развития заболеваний, связанных с питанием, предотвращающий дефицит или восполняющий имеющийся в организме человека дефицит питательных веществ, сохраняющий и улучшающий здоровье за счет наличия в его составе функциональных пищевых ингредиентов. ГОСТ Р 55577-2013 «Продукты пищевые функциональные. Информация об отличительных признаках и эффективности» распространяется на оценку сведений (информации об отличительных признаках) о пищевой ценности и эффективности специализированных и функциональных пищевых продуктов и функциональных пищевых ингредиентов, для которых изготовитель декларирует данные сведения в маркировке и/или в рекламе данной пищевой продукции. Разработаны и действуют национальные стандарты на отдельные виды пищевых продуктов, в частности, ГОСТ Р 56580-2015 «Молоко питьевое для питания беременных и кормящих женщин. Технические условия», ГОСТ Р 53946-2010 «Консервы молочные. Молоко сухое для производства продуктов детского питания. Технические условия», ГОСТ Р 54628-2011 «Продукты для детского питания. Консервы мясные. Пюре для прикорма детей раннего возраста. Технические условия» и прочие.

Разработаны и действуют для добровольного применения межгосударственные стандарты на отдельные виды пищевой продукции для детского питания. Например, ГОСТ 32920-2014 «Продукция соковая. Соки и нектары для питания детей раннего возраста. Общие технические условия», ГОСТ 32925-2014 «Кефир для детского питания. Технические условия», ГОСТ 32927-2014 «Творог для детского питания. Технические условия», ГОСТ 31798-2012 «Говядина и телятина для производства продуктов детского питания. Технические условия», ГОСТ 32887-2014 «Колбаски для питания детей раннего возраста. Технические условия».

С 1 июля 2018 г. вступит в действие межгосударственный стандарт ГОСТ 34006-2016 «Продукция пищевая специализированная. Спортивное питание. Термины и определения», в котором установлены термины и определения в области специализированных пищевых продуктов для питания спортсменов, спортивного питания, а также суточного рациона спортсмена. Термины, установленные стандартом, обязательны для применения во всех видах документации и литературы в области специализированных пищевых продуктов для питания спортсменов, спортивного питания.

#### **Отечественные разработки в области функционального питания**

Отраслевыми научно-исследовательскими институтами разработан широкий ассортимент функциональных и специализированных пищевых продуктов: продукты на плодовоовощной основе, обладающие антиоксидантным действием; консервы мясные и плодовоовощные, вареные колбасные изделия для беременных женщин; функциональное питание для людей пожилого возраста; консервы с лактулозой; биопродукты кисломолочные; молочные продукты с пониженной аллергенностью; масложировые продукты; хлебобулочные с функциональными ингредиентами; безглютеновые кондитерские изделия и пищевые концентраты; продукты для больных сахарным диабетом; функциональные безалкогольные и слабоалкогольные напитки; пастиломармеладные изделия и конфеты со сбивными корпусами функционального назначения; обогащенные изотонические напитки для спортсменов. Созданы продукты для людей, предрасположенных к гипертонической болезни – полуфабрикаты, обогащенные витаминами (С, Р-каротином), пищевыми волокнами и фосфолипидами. Функциональные свойства специализированных продуктов подтверждены результатами биологической оценки в опытах на животных.

Основными группами функциональных компонентов для таких продуктов являются: пищевые волокна, витамины, минеральные вещества, полиненасыщенные жирные кислоты, фосфолипиды, пептиды, антиоксиданты и другие.

#### **Принципы создания функциональных продуктов**

Существует два основных принципа получения функционального пищевого продукта:

- обогащение продукта нутриентами в процессе его производства;
- прижизненная модификация, т.е. получение сырья с заданным компонентным составом, что позволяет усилить его функциональную

направленность (например, по принципу прижизненной модификации сырья доказана возможность увеличения содержания селена на 34-36% в мясе кур и бычков при использовании в рационах их кормления нута).

Наиболее распространен первый принцип.

По первому принципу разработку функциональных продуктов питания можно проводить двумя путями:

создание функциональных продуктов питания на основе уже разработанных продуктов общего назначения с введением в их рецептуру одного или нескольких компонентов, придающих направленность продукту, или с заменой части продукта на другие составляющие;

разработка новых функциональных продуктов без учета основы рецептур и технологий уже имеющихся продуктов питания (например, молочные смеси для детей раннего возраста).

Во втором случае ставится задача получения продукта с заданными функциональными свойствами и качественными показателями. Все разрабатываемые рецептуры должны содержать в своем составе пищевые ингредиенты (добавки), придающие функциональную направленность продукту.

Специализированную пищевую продукцию невозможно произвести без использования функциональных пищевых ингредиентов (нутриентов): витаминов, витаминно-минеральных премиксов; аминокислот, изолятов и концентратов белков, полиненасыщенных жирных кислот, пребиотиков, пробиотических заквасок, а также пищевых добавок, ароматизаторов, применение которых регламентируется вышеуказанными регламентами и стандартами, а также рекомендациями врачей.

Во всех случаях при создании специализированных продуктов необходимо применять современные методы технологической обработки, которые позволяют сохранить полезные свойства компонентов и обеспечивают их максимальное усвоение организмом.

В организации производства специализированной пищевой продукции сохраняется ряд серьезных проблем, связанных с нехваткой на рынке отечественных функциональных ингредиентов, и отсутствием промышленного выпуска ряда специализированных детских продуктов.

**Материалы Министерства промышленности и торговли  
Российской Федерации**

**Справочная информация по отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации**

В настоящее время на территории Российской Федерации осуществляет деятельность достаточно большое количество предприятий, выпускающих широкий спектр машин и оборудования для производства продуктов питания, в том числе функциональных и специализированных.

В декабре 2017 года сформирован каталог отечественных производителей пищевого оборудования, в котором представлена информация о более чем 100 предприятиях из 41 субъекта Российской Федерации, с указанием их контактных данных, перечня и фотографий выпускаемой продукции.

Так, например, ООО «Эльф 4М «Торговый Дом» (Рязанская область) выпускает оборудование для производства детских жидких молочных продуктов, ООО «Шоколенд» (Ставропольский край) – оборудование для приготовления протеиновых батончиков, ОАО «Цвет» (Костромская область) – линии переработки плодовоовощной, соковой продукции и сухих смесей, ЗПО «Прогресс» (Московская область) – линии производства фруктовых и овощных пюре.

При этом в 2018 году Минпромторгом России будут реализованы следующие меры поддержки внутреннего спроса на отечественное оборудование для пищевой и перерабатывающей промышленности:

субсидирование приобретения машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности со скидкой в размере не менее 15% от стоимости (постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 547);

субсидирование приобретения на льготных условиях пилотных партий продукции пищевого машиностроения (постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 634).

Кроме того, с целью стимулирования разработок новых видов импортозамещающей продукции, в том числе в отрасли машиностроения для пищевых и перерабатывающих производств, Минпромторг России продолжит реализацию такой меры государственной поддержки, как предоставление субсидий на компенсацию части затрат на проведение НИОКР в рамках реализации организациями комплексных инвестиционных проектов (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1312).

## Текущее состояние и перспективы развития пищевого машиностроения

январь-ноябрь 2017 г.

### Динамика развития пищевого машиностроения

Рынок, млрд руб.



Производство, млрд руб.



Импорт, млрд руб.



Рыночная доля отечественного оборудования, %



### Производство отдельных видов машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности



### Меры поддержки пищевого машиностроения по стимулированию внутреннего спроса

Субсидирование 15% от стоимости продукции при условии предоставления скидки покупателю (постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 547)

Объем финансирования на 2017 год – 500,0 млн. руб.

В 2017 году 23 предприятия выплачены субсидии в размере 500,0 млн. руб.

Субсидирование затрат на производство и реализацию потребителям пилотных партий средств производства (постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 634)

В 2017 году предоставлялись субсидии машиностроительным предприятиям:

ЗАО «Единство» – в размере 2,15 млн. руб.  
 ООО «НПО Машиностроения «Сварог» – в размере 6,72 млн. руб.  
 ООО «ФМ» – в размере 20,73 млн. руб.  
 ООО «Интеграл плюс» – в размере 0,51 млн. руб.

2017 год.  
 Проект по поставке машиностроения для загрузки стеллажной автоматизированной складской (ЗАО «Единство»)



2017 год.  
 Проект по поставке устройства упаковочного Рамка-АВ800 (ООО «Интеграл плюс»)



2017 год.  
 Проект по поставке упаковочных аппаратов (ООО «ФМ»)



## Меры поддержки на разработку и освоение производства новых видов продукции

Субсидирование затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности  
(постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1312)

В 2017 году предоставлены субсидии предприятиям:  
ЗАО «Бестрон» - в размере 30,0 млн. руб.  
ЗАО «Совохран» - в размере 10,56 млн. руб.  
ООО «МНР» - в размере 6,94 млн. руб.

2017 год  
Инвестиционный проект  
«Комплекс оборудования для  
производства унифицированных  
насосов для оптовых и розничных  
сетей в условиях крестьянско-  
фермерских хозяйств»  
(ООО «МНР»)



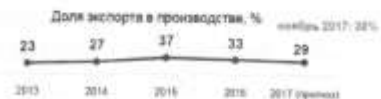
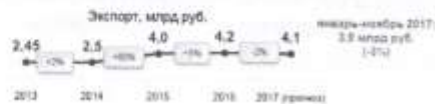
Субсидирование затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности  
(постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3)

В 2017 году субсидия в размере 30,32 млн. руб. предоставлена предприятию ООО «ЗМС-Технологии»

2017 год  
Инвестиционный проект  
«Создание производственных  
мощностей завода по производству  
оборудования для животноводства»  
(ООО «ЗМС-Технологии»)



## Меры поддержки продвижения высокотехнологичной продукции на экспорт



Субсидирование части затрат, связанных с участием в конгрессно-выставочных мероприятиях по продвижению продукции на внешние рынки  
(постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2017 г. № 488)

В 2017 году на сумму 11 млн. руб. профинансирована организация коллективной российской экспозиции производителей упаковочного оборудования для пищевой продукции на Международной специализированной выставке упаковочных технологий, материалов и оборудования «Interpack 2017», проведенной в г. Дюссельдорф, и на сумму 25,6 млн. руб. - организация коллективной российской экспозиции на Международной выставке «Gulfood Manufacturing 2017», проведенной в г. Дубай

Коллективные российские экспозиции  
на международных выставках



«Interpack 2017»  
(г. Дюссельдорф)

«Gulfood Manufacturing 2017»  
(г. Дубай)

**Материал заведующего лабораторией нутрициологии ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр реабилитации и курортологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, д.м.н. В.Н. Сергеева**

**Роль функциональных пищевых продуктов и диетических добавок для улучшения качества жизни и активного долголетия россиян**

Доказано, что основными причинами роста и распространения хронических неинфекционных заболеваний (атеросклероза, инсулинонезависимого сахарного диабета, ожирения, артериальной гипертонии, метаболической иммунодепрессии, аутоиммунных заболеваний, заболеваний опорно-двигательного аппарата, онкологической патологии и пр.), занимающих ведущее место в структуре заболеваемости и среди причин смертности, являются круглогодичные дефициты эссенциальных (жизненно необходимых) макро – и микронутриентов в питании всех категорий россиян. Основные причины этого: комплексные воздействия на организм человека экпатогенов и психосоциальных стрессов, современная индустрия производства продуктов питания, ориентация многих врачей на использование синтетических фармакологических средств в реабилитационных и профилактических программах, рекомендации врачей по снижению объемов и энергоемкости пищевых рационов на фоне снижения физической активности, усугубляющие недостаток обеспечения организма современного человека жизненно необходимыми микронутриентами. Это сопровождается нарушением переваривания пищи и усвоения нутриентов, способствует, в конечном итоге, формированию синдрома мальабсорбции, на фоне снижения активности соответствующих ферментных систем. Решить проблему питательной недостаточности путем использования стандартных диетических столов достаточно сложно, так как из общей калорийности рассчитанного диетического рациона фактическое поступление больному не превышает 60%. Кроме того, учитывая то, что витамины и минералы выполняют важную функцию в составе гормонов и ферментов, при их дефицитах в рационах питания возникают нарушения в работе многих органов и систем организма, то есть формируется полисистемная патология.

Ключом к решению вопроса о восполнении недостающих организму человека эссенциальных макро – и микронутриентов является регулярное включение в рационы питания россиян, с целью их оптимизации, специализированных пищевых продуктов, обогащенных жизненно необходимыми нутриентами – функциональных пищевых продуктов и диетических добавок. Оптимизация питания возможна только при комплексном подходе к проблеме. Прежде всего, это сохранение преимущественного питания человека традиционными высококачественными продуктами питания. Вторым слагающим фактором оптимального питания являются включение в рационы питания

функциональных (специализированных) пищевых продуктов и диетических добавок.

Учитывая то обстоятельство, что основой приготовления функциональных продуктов и диетических являются натуральные, природные компоненты, и что каждый из них имеет сертификаты соответствия и безопасности, для выбора с целью включения функционального продукта или диетической добавки в реабилитационные и профилактические программы, важным этапом является оценка их **терапевтической эффективности**. Для этого обычно используется группа из 20-30 пациентов с определенным заболеванием – **группа исследования**, которым в комплексные реабилитационные или оздоровительные программы включаются функциональные пищевые продукты или диетические добавки, декларированные для использования при определенном заболевании.

Для оценки терапевтической эффективности используется динамика клинических и биохимических показателей у пациентов группы исследования, при курсовом (не менее 21-30 дней) применении функционального продукта или диетической добавки, с одной стороны, а также сравнение клинико-биохимических показателей пациентов группы исследования и группы контроля, не получавших функциональные продукты или диетические добавки, с другой.

Включение функциональных пищевых продуктов и диетических добавок в рационы питания россиян, с целью их оптимизации, этиопатогенетически оправдано, так как они имеют декларированный, сбалансированный состав по основным эссенциальным макро – и микронутриентам, отличаются быстротой приготовления и оптимальностью усвоения, на фоне минимальных ферментативных и энергетических затрат. Это позволит:

достаточно легко и быстро, не повышая калорийность рациона, ликвидировать повсеместно обнаруживаемый у большинства населения России дефицит витаминов, минеральных веществ и других микронутриентов;

индивидуализировать питание конкретного человека в зависимости от его индивидуальных потребностей, существенно отличающихся не только по полу, возрасту, интенсивности физической нагрузки, но и в связи с генетически обусловленными особенностями биохимической конституции.

**Понимание населением значимости здорового питания на основе функциональных пищевых продуктов для сохранения здоровья и активного долголетия будет способствовать повышению спроса на более здоровые продукты питания, диетические добавки и стимулировать их производство. Это позволит подключить к решению проблемы здорового питания не только государственные и региональные ресурсы, но и финансовые потоки от производителей, страховых организаций и населения.**

*Материал Всероссийского Научно-исследовательского института кондитерской промышленности – филиала федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр пищевых систем им В.М. Горбатова» РАН*

**Законодательное обеспечение государственной политики в области производства функциональных и специализированных продуктов питания в Российской Федерации**

В соответствии с действующим ГОСТ Р 52349-2005 «Продукты пищевые. Продукты пищевые функциональные. Термины и определения» **функциональный пищевой продукт** – пищевой продукт, предназначенный для систематического употребления в составе пищевых рационов всеми возрастными группами здорового населения, снижающий риск развития заболеваний, связанных с питанием, сохраняющий и улучшающий здоровье за счет наличия в его составе физиологически функциональных веществ.

С 1 июля 2013 года вступил в силу Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции. Следует отметить, что в статье 4 «Определения» данного документа отсутствует термин «функциональный продукт питания». В данном законе есть термин «обогащенная пищевая продукция» и «пищевая продукция диетического профилактического питания».

**Обогащенная пищевая продукция** – пищевая продукция, в которую добавлены одно или более пищевые и (или) биологически активные вещества и (или) пробиотические микроорганизмы, не присутствующие в ней изначально, либо присутствующие в недостаточном количестве или утраченные в процессе производства (изготовления); при этом гарантированное изготовителем содержание каждого пищевого или биологически активного вещества, использованного для обогащения, доведено до уровня, соответствующего критериям для пищевой продукции – источника пищевого вещества или других отличительных признаков пищевой продукции, а максимальный уровень содержания пищевых и (или) биологически активных веществ в такой продукции не должен превышать верхний безопасный уровень потребления таких веществ при поступлении из всех возможных источников (при наличии таких уровней).

**Пищевая продукция диетического профилактического питания** – специализированная пищевая продукция, предназначенная для коррекции углеводного, жирового, белкового, витаминного и других видов обмена веществ, в которой изменено содержание и (или) соотношение отдельных веществ относительного естественного из содержания и (или) в состав которой включены не присутствующие изначально вещества или компоненты, а также пищевая продукция, предназначенная для снижения риска развития заболеваний.

Исходя из вышеизложенного, функциональный пищевой продукт (ФПП) в зависимости от вида, количества и прочих условий может быть

отнесен как к пищевой продукции диетического профилактического питания, так и к обогащенной пищевой продукции.

Помимо потребительских свойств функциональные продукты обладают свойствами физиологического воздействия, основными видами которого признаны: позитивное воздействие на метаболизм различных субстратов (сохранение энергетического баланса, поддержание массы тела, уровень глюкозы, инсулина и др.); защита против соединений, обладающих оксидантной активностью; позитивное воздействие на сердечно-сосудистую систему; физиологию желудочно-кишечного тракта и состояние кишечной микрофлоры; состояние иммунной системы; позитивное воздействие на поведенческие и психологические функции (изменение аппетита, настроения, жизнеспособности, состояние стресса, позволяет «чувствовать хорошо»).

В развитых странах сектор ФПП имеет первостепенное значение — это наиболее удобная, естественная форма насыщения организма человека микронутриентами: витаминами, минеральными веществами, микроэлементами и другими минорными компонентами, например полифенолами, источником которых служат фрукты, овощи, ягоды и т.д. Кроме того, это еще и высокорентабельная сфера хозяйствования.

Доказано, что правильное питание обеспечивает рост и развитие детей, способствует профилактике заболеваний, повышению работоспособности и продлению жизни людей, создавая при этом условия для адекватной адаптации их к окружающей среде.

Одним из главных факторов, способствующих развитию производства функциональных продуктов питания, является образ жизни среднестатистического жителя нашей планеты, характеризующийся резким снижением физической активности, что приводит к повышению требований к качеству пищи. Современный человек больше потребляет калорий, чем тратит, в его рационе в основном преобладают рафинированные продукты и полуфабрикаты, которые после промышленной переработки лишены многих незаменимых факторов питания (витаминов, микроэлементов, пищевых волокон и др.).

Дефицит времени для большинства людей также стал одной из причин нарушения ритмичного поступления в организм питательных веществ, привел к качественному и количественному нарушению рациона питания и, как следствие, к энергетическому дисбалансу.

Активизировать защитные силы организма, нормализовать обмен веществ и функции пищеварительной системы позволяет правильное, здоровое питание, являющееся в данном случае мощным профилактическим средством.

Рынок продуктов функционального питания стремительно формируется и в России. Стоимостный объем продаж функциональных продуктов в России постоянно растет.

В основном продукты функционального назначения на российском рынке представлены четырьмя группами: кисломолочные продукты; хлебобулочные изделия; зерновые каши и хлопья; напитки (например, витаминизированные спортивные напитки и соки, лечебные и лечебно-

столовые минеральные воды). В действительности категорий функциональных продуктов больше, но не все они полноценно представлены в России.

Среди кондитерских изделий выделяются продукты на натуральных сахарозаменителях, а также продукты с витаминами и фруктовыми добавками. Производители любой продукции в этой категории ориентируются на максимально широкую группу потребителей, хотя большинство компаний имеют в своем ассортименте продукты с «узкой специализацией», в зависимости от особенностей состава (лечебно-профилактические, диетические, диабетические продукты).

Специалистами кондитерской отрасли на сегодняшний день разработан ассортимент функциональных кондитерских изделий, обогащенных витаминами и минералами, с повышенной пищевой и биологической ценностью, на сахарозаменителях: витаминизированные вафли для различных групп населения и вафли без сахара; карамель с повышенным содержанием йода и карамель без сахара; помадные и пралиновые конфеты с повышенным содержанием белка; обогащенные (витаминами, макро-, микронутриентами и др.) пряники, печенье, шоколадно-молочные пасты, зефир, мармелад, ирис.

Следует учитывать, что кондитерские изделия не относятся к продукции первой необходимости и не входят в состав «продуктовой корзины». Рекомендуемое суточное потребление до 75 Ккал в день, при этом потребление добавленного сахара в соответствии с «Нормами физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации» (МР 2.3.1.2432-08) не должно превышать 10% от калорийности суточного рациона (см. рис. 1). Кондитерские изделия являются излюбленными продуктами питания, пользующимися постоянно растущим спросом населения, особенно детей дошкольного и школьного возраста.



Рисунок 1. Пирамида сбалансированного питания

В соответствии с международной классификацией к функциональным с учетом технологической специфики относятся следующие категории продуктов:

- натуральные продукты, естественно содержащие требуемые количества функционального ингредиента или группы ингредиентов;
- натуральные продукты, из которых удален компонент, препятствующий проявлению физиологической активности присутствующих в них функциональных ингредиентов;
- натуральные продукты, в которых исходные потенциальные функциональные ингредиенты модифицированы таким образом, что они начинают проявлять свою биологическую или физиологическую активность или эта активность усиливается;
- натуральные пищевые продукты, в которых в результате тех или иных модификаций биодоступность входящих в них функциональных ингредиентов увеличивается;
- натуральные продукты, дополнительно обогащенные каким-либо функциональным ингредиентом или группой ингредиентов;
- натуральные или искусственные продукты, которые в результате комбинации вышеуказанных технологических приемов, приобретают способность сохранять или улучшать здоровье человека и/или снижать риск возникновения заболеваний.

Преобразование пищевого продукта в функциональный может проводиться следующими способами:

- снижение в продукте содержания нежелательных для здоровья ингредиентов;
- добавление компонента, который там обычно не присутствует;

увеличение концентрации компонента, естественно присутствующего в продукте;

замена компонента (нежелательного для здоровья) на другой, полезный.

Первый шаг в исследовании и разработке функционального продукта питания заключается в выявлении функциональных факторов, состояния или соединения, которое производит определенный эффект, потенциально полезный для здоровья. Таким образом, необходимо исследования взаимодействия этого соединения с другими диетическими элементами и определение его функции в организме на различных уровнях (геномные, молекулярном, клеточном, физиологическом).

Одним из важных аспектов для функциональных ингредиентов является оценка безопасного диапазона их эффективных доз для получения функциональных эффектов. Для этого требуются глубокие фундаментальные исследования с целью выяснения механизма их действий. Необходимо наличие достоверных научных данных для определения функционального эффекта, который затем должен быть доказан в исследованиях на соответствующих моделях животных и людей.

Таким образом, для производства функциональных кондитерских изделий необходимо проведение комплекса физиологических, химических, гигиенических и технологических исследований. В основе выпуска конкурентоспособных инновационных функциональных продуктов питания должны лежать высокопрофессиональные фундаментальные производственные комплексные изыскания и испытания.

Кондитерские изделия, в отличие от большинства пищевых продуктов, поступают к потребителю, как правило, в мелкоштучной упаковке единичным изделием определенной массой. Поэтому, одним из главных требований к функциональным кондитерским изделиям является гарантированность заданного химического состава и обеспечение равномерного распределения всех рецептурных компонентов (в том числе, функциональных ингредиентов) в каждом единичном изделии.

Существующие технологии и машинно-аппаратурные схемы производства кондитерских изделий не поддаются гибкому регулированию, не подготовлены к приему обогащающих добавок и не могут обеспечивать высокие потребительские свойства функциональных изделий и заданный состав компонентов в каждом единичном изделии.

В связи этим актуальна и своевременна разработка прогрессивных технологий функциональных кондитерских изделий на основе комплексного подхода, предусматривающего моделирование состава функциональных кондитерских изделий и формирование развивающейся системы технологий с использованием определяющих положений системологии и физико-химической механики. Использование основных положений системного подхода для диагностики потоков и оценки качества существующих технологий позволит разработать оптимальные технологические схемы. Данные технологии смогут обеспечить гарантированное содержание функциональных добавок в каждом единичном изделии.

Выпуск кондитерских изделий функционального назначения требует особых подходов к обеспечению безопасности, функциональных и технологических характеристик готовой продукции, в связи с чем возникает необходимость в использовании современных методов контроля качества готовой продукции и современных систем управления качеством продукции на основе прослеживаемости параметров и свойств продукции на всех этапах технологического потока. Необходимо наличие методик, основанных на использовании современного оборудования и современных методах исследования, которые позволили бы абсолютно точно определить присутствие функционального компонента и его количество в кондитерских изделиях.

Следует отметить, что кондитерские изделия – это изделия с достаточно длительным сроком годности (от 1 месяца). В связи с этим, необходимо проведение исследований по установлению сроков годности функциональных кондитерских изделий, которые позволили бы изучить происходящие в течение хранения готовой продукции процессы и выявить взаимовлияние традиционных компонентов рецептур и биологически активных компонентов друг на друга, и на срок хранения, и разработка методик прогнозирования срока годности функциональных кондитерских изделий.

Для осуществления поставленных задач и обеспечения выпуска функциональных кондитерских изделий необходимо наличие:

- кондитерских предприятий, располагающих необходимым персоналом и оборудованием для организации производства кондитерских изделий обладающих функциональными свойствами;

- научных организаций, работающих над созданием новых кондитерских изделий, в том числе функционального назначения;

- химико-аналитических лабораторий, имеющих аккредитацию на проведение исследований качественного и количественного состава биологически активных соединений, изучающих мутагенное и цитотоксическое действие биологически активных веществ различного происхождения на клетки;

- сертифицированных лабораторий для проведения испытаний на лабораторных животных;

- научных организаций, способных провести исследования по оценке функциональности биологически активных веществ и кондитерских изделий с ними.

**Материалы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации****Резолюция заседания «круглого стола» на тему: «Актуальные проблемы и перспективы формирования и регулирования рынка функциональных и специализированных пищевых продуктов для здорового образа жизни и активного долголетия»**

В заседании «круглого стола», приняло участие более 60 человек. В их числе представители бизнеса, органов государственной власти, общественных организаций, производителей и дистрибьюторов пищевых продуктов, врачей диетологов, разработчиков функциональных пищевых продуктов, средств массовой информации.

Участники заседания отметили, что несбалансированность и недостаточность рационов питания населения России по жизненно необходимым микро- и макронутриентам является в настоящее время массовым и постоянно действующим фактором, отрицательно влияющим на здоровье, развитие и жизнеспособность всей нации. Подобное питание, в свою очередь, провоцирует появление хронических неинфекционных заболеваний: атеросклероза, инсулиннезависимого сахарного диабета, ожирения, гипертонической болезни, желчнокаменной и мочекаменной болезней, заболеваний опорно-двигательного аппарата, онкологических заболеваний, вторичных иммунодефицитов и пр.

Доказанная необходимость и полезность включения функциональных пищевых продуктов в рационы питания россиян для их оптимизации и персонификации, а также, профилактики алиментарно-зависимых неинфекционных заболеваний и повышения качества жизни, может служить основой для реализации задачи по формированию здорового образа жизни россиян. В соответствии с Паспортом приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни», утвержденного Правительством Российской Федерации 07 августа 2017 г., предусматривается проведение мероприятий с участием производителей пищевых продуктов по пропаганде питания, способствующего формированию здорового образа жизни с размещением специальных знаков отличия и информации на упаковках продуктовых товаров.

Кроме того, качество пищевой продукции, представленной на российском рынке, требует повышенного внимания, как производителей пищевой продукции, так и представителей медицинского научного сообщества и разработчиков технологических процессов производства продуктов питания. Государством в настоящее время предпринимаются системные меры по развитию производства качественных и полезных для здоровья пищевых продуктов. В частности разработана Стратегия о повышении качества пищевой продукции (РП РФ от 29.06.2016 N 1364-р «Об утверждении Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года») (далее Стратегия). Стратегия предусматривает такие важнейшие направления реализации задач в области повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации, как создание механизмов стимулирования производителей к выпуску

План мероприятий по реализации Стратегии включает в себя разработку критериев, методов и порядка подтверждения эффективности (пользы для здоровья) функциональной пищевой продукции, инновационные технологии глубокой переработки сельскохозяйственного сырья для получения новых видов функциональной пищевой продукции, а также разработку и реализацию пилотных проектов для подготовки предложений по повышению заинтересованности предпринимательского сообщества в производстве функциональной пищевой продукции.

По итогам заседания участники «круглого стола» считают необходимым:

1. Направить в профильные федеральные органы исполнительной власти предложения об осуществлении в рамках программ социально-экономического развития Российской Федерации и плана мероприятий по реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года срочных мероприятий по реализации практических мер, направленных на удовлетворение потребностей граждан в продовольствии с использованием функциональных и специализированных пищевых продуктов, учитывая, что в настоящее время в России существуют предприятия, производящие качественные и безопасные функциональные пищевые продукты, которые могут повысить оздоравливающие и профилактические эффекты рационов питания.

2. Рекомендовать Минздраву России при подготовке Сводного плана реализации приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни» учесть необходимость оказания государственной поддержки организациям, осуществляющим производство и продвижение функциональных и специализированных пищевых продуктов.

3. Комитету ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности совместно с Минздравом России в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни»:

разработать проект Методических рекомендаций по использованию функциональных пищевых продуктов для организации питания граждан как основы формирования здорового образа жизни;

способствовать более тесному взаимодействию врачей-нутрициологов, разработчиков, производителей и дистрибьюторов функциональных пищевых продуктов с целью расширения производства и стимулирования их продвижения в торговых сетях регионального и федерального значения;

инициировать подготовку информационной кампании в средствах массовой информации, включая телевидение, по разъяснению населению роли функциональных и специализированных пищевых продуктов в укреплении здоровья, формировании активного долголетия и здорового образа жизни;

содействовать организации проведения проверки терапевтической эффективности новых видов функциональных пищевых продуктов в государственных учреждениях здравоохранения.

4. Комитету ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности:

организовать с привлечением представителей Совета Федерации и Государственной Думы, профильных министерств, заинтересованных общественных и коммерческих организаций, научного сообщества и представителей потребительских и профессиональных объединений работу по формированию нормативно-правовой базы и разработке мер стимулирования и развития производства функциональных и специализированных пищевых продуктов в Российской Федерации;

организовать работу по формированию нормативно-правовой базы и разработке мер стимулирования и развития производства функциональных и специализированных пищевых продуктов в Российской Федерации с привлечением представителей Совета Федерации и Государственной Думы, профильных министерств, заинтересованных общественных и коммерческих организаций, научного сообщества и представителей потребительских и профессиональных объединений;

для эффективного использования технического, технологического и научного потенциала отечественных производителей функциональных и специализированных продуктов питания, а также для обеспечения их качества и безопасности стимулировать создание системы производства «От поля до прилавка», включающую разработку отраслевых стандартов и утверждение специальной маркировки продукции;

стимулировать работу по продвижению функциональных и специализированных пищевых продуктов в санатории, дома отдыха, дома для престарелых и другие социальные учреждения, с учетом необходимости обеспечения их приоритета перед обычными продуктами питания при проведении закупок и тендеров с целью повышения заинтересованности предпринимательского сообщества в производстве функциональной пищевой продукции;

поддерживать инициативу формирования саморегулируемой организации для создания благоприятных условий развития отрасли функциональных продуктов питания, взаимодействия и сотрудничества добросовестных, социально ориентированных компаний и государственных органов, становления и развитие цивилизованного рынка функциональных продуктов питания;

способствовать развитию процесса частно-государственного партнерства, снижению административных барьеров для добросовестных предпринимателей, повышению ответственности и социальной ориентированности бизнеса, его нетерпимости к фальсификации и мошенничеству.

### Концепция разработки и производства функциональных пищевых продуктов и напитков<sup>1</sup>

В резолюции «Глобальная стратегия ВОЗ в области питания, физической активности и здоровья» (57.17, май 2004 года) указывается, что «...здоровье является ключевой детерминантой развития и предварительным условием экономического роста и инвестиции в здоровье являются важным условием экономического развития. Программы по содействию здоровому режиму питания и физической активности в целях предупреждения болезней являются важнейшим средством в рамках политики по удовлетворению потребностей развития».

Из этого следует, что актуальными задачами медицины оздоровления являются следующие:

добиться гармонии человека со средой обитания, как внешней, так и внутренней (минимизировать негативное воздействие на организм экотопогенов, продуктов обмена веществ и ксенобиотиков);

добиться индивидуальной психосоматической гармонии (восстановить нарушенный обмен веществ и регуляторные нейроэндокринно-иммунные механизмы);

восстановить нарушенную работу пищеварительного транспортного конвейера, для индивидуального оптимального поступления в организм энергетических и пластических веществ, необходимых для адекватной адаптации к изменяющимся условиям среды, с одной стороны, и поддержания максимальной работоспособности, с другой.

Ведущим компонентом здорового образа жизни, обеспечивающим сохранение здоровья и высокой трудоспособности человека, является рациональное питание. Анализ фактического питания населения России свидетельствует о том, что рационы питания россиян характеризуется избыточным потреблением жиров животного происхождения и легко усваиваемых углеводов, но дефицитны в отношении эссенциальных (жизненно необходимых) веществ: пищевых волокон, витаминов, макро- и микроэлементов. Недостаточность или избыточность энергетических, пластических и регуляторных веществ (белков, ПНЖК, пищевых волокон, витаминов, микроэлементов и пр.) в рационе питания сказываются на деятельности организма, снижают его сопротивляемость, а, следовательно, и способность к адаптации.

Причинами этого являются: воздействие экотопогенов окружающей среды, современные интенсивные технологии производства продуктов питания, характеризующиеся потерей эссенциальных (жизненно необходимых) микронутриентов на всех этапах производства (рафинирование, пастеризация и пр.), высокотемпературные режимы приготовления блюд, необоснованная ориентация врачей на

<sup>1</sup> Разработана рабочей группой Подкомитета по разработке, производству и применению функциональных и специализированных пищевых продуктов Комитета по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

использование синтетических лекарственных средств, вызывающих «фармакологическую» мальабсорбцию, которая еще больше усугубляет дефициты эссенциальных нутриентов и т. п. По этой причине у 70%-90% населения России определяется дефицит в рационе витамина С, у 55-60% – витаминов Е, А и бета каротина; более чем у трети населения – витаминов В-комплекса и фолиевой кислоты.

Перечисленные нарушения питания могут приводить к питательной (нутритивной) недостаточности, снижению адаптационно – компенсаторных и регуляторных возможностей организма, изменению его физиологических функций, что способствует формированию и распространению в популяции хронических неинфекционных заболеваний: атеросклероза, гипертонической болезни, сахарного диабета, метаболической иммунодепрессии, алиментарного ожирения, заболеваний системы пищеварения, аутоиммунной патологии и пр. С другой стороны, недостаток в пище белков, полиненасыщенных жирных кислот, витаминов и минеральных веществ способствует росту числа лиц с нарушенной иммунореактивностью и резистентностью к естественным и техногенным факторам окружающей среды.

В настоящее время 60% населения России проживают в условиях мальадаптации, у 10% выявляются факторы риска основных неинфекционных заболеваний, 25% больны и только 3-5% здоровы.

Решить проблему питательной недостаточности путем использования стандартных диетических рационов достаточно сложно, так как из общей калорийности рассчитанного диетического рациона фактическое поступление пищевых волокон, витаминов, макроэлементов и микроэлементов не превышает 60%. Кроме того, трудно составить сбалансированный рацион из естественных продуктов питания, особенно по витаминам, микроэлементам, минералам, – ПНЖК омега-3, биофлавоноидам и другим эссенциальным микронутриентам.

### **Функциональные продукты**

Исходные нарушения питания, недостаточность питания и неадекватная коррекция метаболических нарушений в значительной степени снижают функциональные резервы организма, уменьшая его адаптационный потенциал не только у больных, но даже у условно здоровых и здоровых людей.

Оптимальное питание подразумевает прежде всего использование рациональных, сбалансированных по нутриентному составу пищевых рационов, включающих разнообразные традиционные продукты питания, дополненных функциональными пищевыми продуктами, нутрицевтиками и фармаконутриентами (Приказ № 330 от 07.05.2003 г. Минздравсоцразвития РФ). Включение функциональных пищевых продуктов в рационы питания, с целью их оптимизации, этиопатогенетически оправдано, так как они имеют декларированный, сбалансированный состав по основным эссенциальным макро – и микронутриентам, отличаются быстротой приготовления и оптимальностью усвоения, на фоне минимальных ферментативных и энергетических затрат. Это позволяет:

достаточно легко и быстро, не повышая калорийность рациона, ликвидировать повсеместно обнаруживаемый у большинства населения России дефицит витаминов, минеральных веществ и других микронутриентов;

индивидуализировать питание конкретного человека в зависимости от его индивидуальных потребностей, существенно отличающихся не только по полу, возрасту, интенсивности физической нагрузки, но и в связи с генетически обусловленными особенностями биохимической конституции.

Основными критериями для включения тех или иных продуктов в группу функциональных продуктов питания (ФПП) должны быть следующими:

во-первых, ФПП должен обладать системным физиологическим действием, то есть способствовать восстановлению нарушенных функций нескольких органов и систем организма;

во-вторых, ФПП должен оказывать на организм оптимальные метаболические эффекты, то есть обладать детоксикационными, редукционными и аддитивными свойствами;

в-третьих, ФПП должен быть безопасными, то есть соответствовать эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, предъявляемым к данной категории продуктов.

Вышеперечисленным требованиям полностью отвечают функциональные продукты питания, включающие в себя метаболически направленные и сбалансированные белково-витаминно-минеральные смеси, функциональные напитки, основой приготовления которых могут служить молоко и молочные продукты, продукты пчеловодства лекарственные и пищевые растения; морепродукты, и т.п. (Национальный стандарт Российской Федерации продукты пищевые, продукты пищевые функциональные, термины и определения, ГОСТ Р 52349-2005).

В настоящее время, назрела острая необходимость производства и вывода на российский рынок широкого ассортимента высококачественных ФПП и ФН различной функциональной направленности. Условно данные категории продуктов целесообразно было бы разбить на следующие классы:

общеукрепляющие и оздоровительные;

лечебно – профилактические;

спортивные.

Внутри каждого класса также могут быть подразделения ФПП в зависимости от органа или системы организма на функции которых данный ФПП или ФН оказывают максимальное корректирующее влияние. Например, гепатопротекторные (при заболеваниях печени), кардио- и вазопротекторное (при заболеваниях сердечно-сосудистой системы и т.п.

Помимо научно-обоснованных медицинских требований к составу функциональных пищевых продуктов, существует ряд условий, которые должны быть выполнены при организации их производства.

### **Сырье**

Продовольственное (пищевое) сырье, используемое для производства ФПП должно обладать полноценным компонентным составом, соответствующим виду данного продукта. По своему качеству сырье должно соответствовать требованиям государственных стандартов, техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и (или) техническим регламентам Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции, и быть прослеживаемым.

Санитарная оценка, определяющая пригодность или непригодность для производства ФПП пищевого сырья производится по органолептическим и лабораторным методами. Продукт считается пригодным для производства ФПП, если он обладает необходимой питательной ценностью и лишен признаков порчи.

Пищевое сырье растительного происхождения может быть использовано для производства функциональной пищевой продукции только при наличии информации о применении пестицидов при выращивании соответствующих растений, фумигации производственных помещений и тары для хранения этого сырья в целях защиты его от вредителей и болезней сельскохозяйственных растений.

Непереработанное пищевое сырье животного происхождения должно быть получено от продуктивных животных, которые не подвергались воздействию натуральных и синтетических эстрогенных, гормональных веществ, тиреостатических препаратов (стимуляторов роста животных), антибиотиков и других лекарственных средств для ветеринарного применения, введенных перед убоем до истечения сроков их выведения из организмов таких животных.

Хранение пищевого сырья и компонентов, используемых при производстве функциональной пищевой продукции, должно осуществляться в условиях, обеспечивающих предотвращение порчи и защиту этого сырья и этих компонентов от загрязняющих веществ.

### **Технологический процесс**

Процессы производства ФПП должны осуществляться, таким образом, чтобы конечная продукция сохраняла максимально возможное количество полезных физиологически активных компонентов, обеспечивающих проявление свойств, сохраняющих и улучшающих здоровье человека, снижающих риск развития заболеваний, связанных с питанием, предотвращающих дефицит или восполняющих имеющийся в организме человека дефицит питательных веществ.

В процессе производства ФПП должны использоваться технологическое оборудование и инвентарь, которые имеют конструктивные и эксплуатационные характеристики, обеспечивающие производство продукции, максимально сохраняющей профилактические и оздоравливающие свойства исходного сырья и соответствующей техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой

продукции» (ТР ТС 021/2011) и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Планировка производственных помещений, их конструкция, размещение и размер должны обеспечивать возможность осуществления поточности технологических операций, исключая встречные или перекрестные потоки продовольственного (пищевого) сырья и пищевой продукции, загрязненного и чистого инвентаря и ряда других условий, необходимых для оптимальной реализации технологических процессов производства ФПП, а также для выполнения требований, установленных техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

### **Готовая продукция**

Готовый пищевой продукт должен обладать всем комплексом заявленных производителем для данного типа продукции функциональных свойств, сохраняющих и улучшающих здоровье человека, снижающих риск развития заболеваний, связанных с питанием, предотвращающих дефицит или восполняющих имеющийся в организме человека дефицит питательных веществ течение всего срока годности продукта.

Эффективность функционального пищевого продукта должна быть научно обоснована и подтверждена документально в рамках экспериментальных (клинических) исследований, проведенных в специализированных медицинских организациях в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, национальными и международными стандартами, сводами правил и (или) правилами и методами исследований (испытаний) и измерений, в том числе правилами отбора образцов.

Маркировка, приводимая изготовителем на потребительской таре функционального пищевого продукта, должна содержать информацию о количественном составе отдельных пищевых ингредиентов декларируемого ФПП, действие которых будут способствовать сохранению и улучшению здоровья человека, научно обоснованных и подтвержденных специализированной организацией функциональных свойствах, снижающих риск развития заболеваний, связанных с питанием, предотвращающих дефицит или восполняющих имеющийся в организме человека дефицит питательных веществ. Также готовая продукция должна соответствовать требованиям, установленным к ней техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

### **Добровольная сертификация функциональных продуктов питания**

Стремление к здоровому образу жизни набирает силу. На этой волне пищевая индустрия начинает переориентироваться на производство продуктов питания с новыми качествами, улучшающими здоровье.

Современные продукты функционального питания должны как можно дольше храниться, быстро приготавливаться и усваиваться, служить сохранению здоровья или его восстановлению. Сложившиеся в настоящее время в России условия производства и продажи продовольственной продукции заставляют обращать особое внимание на качество предлагаемых товаров, а также на соответствие заявленных производителями свойств товаров. Это особенно важно для продовольственных товаров с профилактическими и оздоравливающими свойствами.

Добровольная сертификация функциональных продуктов питания – один из способов защиты потребителей от некачественных товаров. Добровольная сертификация с присвоением оригинального Знака качества может явиться одним из важных элементов обеспечения такого рода соответствия.

Основными целями сертификации будут:

стимулирование внедрения современных технологий при выполнении работ по производству ФПП и систем управления качеством;

повышение заинтересованности предприятий по производству ФПП в улучшении качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции;

формирование положительного имиджа организаций и предприятий по производству ФПП;

содействие производителям конкурентоспособных высококачественных ФПП в их производстве и продвижении на местных, региональных и общероссийских рынках;

широкое и достоверное информирование потребителей и общественности о качественных и безопасных отечественных товарах, и их производителях;

пропаганда добросовестного предпринимательства.

#### **Формирование отечественного брэнда**

Не менее существенное влияние на развитие производства инновационных функциональных пищевых продуктов могут оказать и мероприятия по формированию узнаваемого отечественного брэнда. Повышение доверия потребителя к продукции, прошедшей сертификацию и отмеченной знаком качества, позволит, прежде всего, оградить от недобросовестных производителей и сделать максимально полезным и сбалансированным ежедневное питание россиян. Для производителей использование знака качества, предоставляемого в рамках добровольной сертификации, даст возможность не только продемонстрировать соответствие своего производства передовым стандартам, но и позволит увеличить прибыль своей компании.

**Практическая реализация изложенных в данной Концепции требований позволит значительно повысить функциональные резервы и антистрессовый потенциал у всех категорий россиян, и даст существенный положительный импульс к повышению качества и продолжительности жизни населения России.**

**Материал Правового управления Аппарата Совета Федерации****К вопросу о законодательном обеспечении государственной политики в области производства функциональных и специализированных пищевых продуктов в Российской Федерации**

Функциональное питание – питание, которое за счет дополнительного включения в рацион (в пищевые продукты) функциональных ингредиентов не только удовлетворяет физиологические потребности организма человека в пищевых веществах и энергии, но и выполняет профилактические и лечебные задачи, способствует защите организма человека от неблагоприятных условий окружающей среды (Методические рекомендации «Гигиеническая оценка рационов питания обучающихся (воспитанников)», утв. руководителем Управления Роспотребнадзора по городу Москве и директором НИИ гигиены детей и подростков НЦЗД РАМН 25.02.2008).

**Специализированная пищевая продукция** согласно Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», принятому Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», определяется как пищевая продукция, для которой установлены требования к содержанию и (или) соотношению отдельных веществ или всех веществ и компонентов и (или) изменено содержание и (или) соотношение отдельных веществ относительно естественного их содержания в такой пищевой продукции и (или) в состав включены не присутствующие изначально вещества или компоненты (кроме пищевых добавок и ароматизаторов) и (или) изготовитель заявляет об их лечебных и (или) профилактических свойствах, и которая предназначена для целей безопасного употребления этой пищевой продукции отдельными категориями людей.

**Функциональный пищевой продукт** определяется «ГОСТ Р 52349-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Продукты пищевые. Продукты пищевые функциональные. Термины и определения», утвержденным Приказом Ростехрегулирования от 31 мая 2005 года № 138-ст, как специальный пищевой продукт, предназначенный для систематического употребления в составе пищевых рационов всеми возрастными группами здорового населения, обладающий научно обоснованными и подтвержденными свойствами, снижающий риск развития заболеваний, связанных с питанием, предотвращающий дефицит или восполняющий имеющийся в организме человека дефицит питательных веществ, сохраняющий и улучшающий здоровье за счет наличия в его составе функциональных пищевых ингредиентов.

Указанным ГОСТом Р 52349-2005 дается также определение **обогащенного пищевого продукта**, который является функциональным пищевым продуктом, получаемым добавлением одного или нескольких функциональных пищевых ингредиентов к традиционным пищевым продуктам в количестве, обеспечивающем предотвращение или

восполнение имеющегося в организме человека дефицита питательных веществ и (или) собственной микрофлоры.

Законодательное обеспечение государственной политики в области производства функциональных и специализированных пищевых продуктов в Российской Федерации осуществляется, в частности, посредством следующих нормативно-правовых документов:

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

- Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года № 1873-р;

- Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 года № 559-р;

- Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16 сентября 2003 года № 148 «О дополнительных мерах по профилактике заболеваний, обусловленных дефицитом железа в структуре питания населения»;

- Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 5 марта 2004 года № 9 «О дополнительных мерах по профилактике заболеваний, обусловленных дефицитом микронутриентов»;

- СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 ноября 2001 года № 36;

- Приказ Минздравсоцразвития России от 2 августа 2010 года № 593н «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания»;

- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденные Решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299;

- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880;

- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания», утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии 15 июня 2012 года № 34;

- Московская декларация Первой глобальной министерской конференции по здоровому образу жизни и неинфекционным заболеваниям (апрель 2011 года).

**Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года**, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 года № 1364-р (далее – Стратегия), ориентирована на обеспечение полноценного питания, профилактику заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения, стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества.

Стратегия направлена на создание условий для формирования и реализации комплекса мер по актуализации нормативной базы, созданию механизмов стимулирования предпринимательского сообщества на изготовление и обращение продукции, отвечающей современным требованиям, и обеспечению информированности населения о качестве пищевой продукции, учитывающих необходимость совершенствования и развития продовольственного рынка страны.

В целях обеспечения качества пищевой продукции как важнейшей составляющей укрепления здоровья, увеличения продолжительности и повышения качества жизни населения, содействия и стимулирования роста спроса и предложения на более качественные пищевые продукты и обеспечения соблюдения прав потребителей на приобретение качественной продукции, Стратегией определен ряд задач, к числу которых отнесены:

совершенствование государственного регулирования в области качества пищевой продукции;

совершенствование и развитие нормативной базы в сфере качества пищевой продукции;

совершенствование государственного регулирования в области качества пищевой продукции;

продвижение принципов здорового питания.

Одним из направлений реализации задач в области повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации является создание механизмов стимулирования производителей к выпуску пищевой продукции, отвечающей критериям качества и принципам здорового питания, в том числе меры по повышению заинтересованности предпринимательского сообщества в производстве пищевой продукции для здорового питания, в частности со сниженным содержанием жира, сахара и соли, а также специализированной, функциональной и обогащенной пищевой продукции.

Согласно Стратегии в целях создания условий для производства пищевой продукции нового поколения с заданными характеристиками качества, в том числе специализированных, функциональных и обогащенных, органических пищевых продуктов, необходимо:

- обеспечить проведение научных исследований, направленных на медико-биологическое обоснование, разработку рецептур и составов, новых технологических приемов, а также на разработку инновационных упаковочных материалов для сохранения качества пищевой продукции;

- уточнить определения понятий в отношении специализированной, функциональной и обогащенной пищевой продукции в части, определяющей ее отличительные признаки, оценку эффективности и положительное влияние на здоровье человека;

- актуализировать действующие нормы, регулирующие требования к критериям и методам оценки эффективности свойств специализированной, функциональной и обогащенной пищевой продукции;

- разработать методологию подтверждения эффективности (пользы для здоровья) специализированной, функциональной и обогащенной пищевой продукции, в том числе с использованием современных геномных и постгеномных технологий;

- совершенствовать систему мониторинга качества и безопасности пищевой продукции и здоровья населения;

- актуализировать перечень разрешенных для использования в пищевой промышленности пищевых и биологически активных веществ в составе специализированной пищевой продукции и биологически активных добавок к пище, а также растений и продуктов их переработки, объектов животного происхождения, микроорганизмов, грибов и биологически активных веществ, запрещенных для использования в составе специализированной пищевой продукции и биологически активных добавок к пище.

В целях развития научных исследований в области качества пищевой продукции необходимо обеспечить проведение фундаментальных, поисковых и проблемно-ориентированных прикладных научных исследований, направленных в том числе на разработку инновационных технологий глубокой переработки сельскохозяйственного сырья для получения новых видов специализированной, функциональной и обогащенной пищевой продукции, а также на создание доступных методов подтверждения заявляемой эффективности специализированной, функциональной и обогащенной пищевой продукции, в том числе с использованием современных геномных и постгеномных технологий.

На улучшение качества и структуры питания, как одного из основных факторов, определяющих здоровье населения, направлен **Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»**, значительное количество нормативных актов Главного государственного санитарного врача Российской Федерации (например, СанПиН 2.3.2.1940-05 «Организация детского питания», утвержденный постановлением Главного

**Информационно-аналитические материалы к «круглому столу» на  
тему «Законодательное обеспечение государственной политики в  
области производства функциональных и специализированных  
продуктов питания в Российской Федерации»**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <i>Материал Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Законодательное обеспечение государственной политики в области производства функциональных и специализированных продуктов питания в Российской Федерации .....</i>                                                                                                                                                                   | <i>2</i>  |
| <i>Материалы Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Справочная информация по отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации .....</i>                                                                                                                                                                                                  | <i>6</i>  |
| <i>Текущее состояние и перспективы развития машиностроения .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <i>7</i>  |
| <i>Материал заведующего лабораторией нутрициологии ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр реабилитации и курортологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, д.м.н. В.Н. Сергеева. Роль функциональных пищевых продуктов и диетических добавок для улучшения качества жизни и активного долголетия россиян .....</i>                                                       | <i>10</i> |
| <i>Материал Всероссийского Научно-исследовательского института кондитерской промышленности – филиала федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр пищевых систем им. В.М. Горбатова» РАН. Законодательное обеспечение государственной политики в области производства функциональных и специализированных продуктов питания в Российской Федерации .....</i> | <i>12</i> |
| <i>Материалы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. Резолюция заседания «круглого стола» на тему: «Актуальные проблемы и перспективы формирования и регулирования рынка функциональных и специализированных пищевых продуктов для здорового образа жизни и активного долголетия» .....</i>                                                                                                   | <i>18</i> |
| <i>Концепция разработки и производства функциональных пищевых продуктов и напитков .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <i>21</i> |
| <i>Материал Правового управления Аппарата Совета Федерации. К вопросу о законодательном обеспечении государственной политики в области производства функциональных и специализированных пищевых продуктов в Российской Федерации .....</i>                                                                                                                                                              | <i>27</i> |

**Информационно-аналитические материалы к «круглому столу» на  
тему «Законодательное обеспечение государственной политики в  
области производства функциональных и специализированных  
продуктов питания в Российской Федерации»**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <i>Материал Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Законодательное обеспечение государственной политики в области производства функциональных и специализированных продуктов питания в Российской Федерации .....</i>                                                                                                                                                                   | <i>2</i>  |
| <i>Материалы Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Справочная информация по отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации .....</i>                                                                                                                                                                                                  | <i>6</i>  |
| <i>Текущее состояние и перспективы развития машиностроения .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <i>7</i>  |
| <i>Материал заведующего лабораторией нутрициологии ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр реабилитации и курортологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, д.м.н. В.Н. Сергеева. Роль функциональных пищевых продуктов и диетических добавок для улучшения качества жизни и активного долголетия россиян .....</i>                                                       | <i>10</i> |
| <i>Материал Всероссийского Научно-исследовательского института кондитерской промышленности – филиала федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр пищевых систем им. В.М. Горбатова» РАН. Законодательное обеспечение государственной политики в области производства функциональных и специализированных продуктов питания в Российской Федерации .....</i> | <i>12</i> |
| <i>Материалы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. Резолюция заседания «круглого стола» на тему: «Актуальные проблемы и перспективы формирования и регулирования рынка функциональных и специализированных пищевых продуктов для здорового образа жизни и активного долголетия» .....</i>                                                                                                   | <i>18</i> |
| <i>Концепция разработки и производства функциональных пищевых продуктов и напитков .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <i>21</i> |
| <i>Материал Правового управления Аппарата Совета Федерации. К вопросу о законодательном обеспечении государственной политики в области производства функциональных и специализированных пищевых продуктов в Российской Федерации .....</i>                                                                                                                                                              | <i>27</i> |

государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 января 2005 года № 3).

В целях укрепления здоровья населения, профилактики неинфекционных заболеваний и состояний, обусловленных недостатком микронутриентов. Приказом Минздрава России от 19 августа 2016 года № 614 утверждены **Рекомендации по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания.**

Рациональные нормы потребления пищевых продуктов, отвечающие современным требованиям здорового питания, представляют собой среднелюдиные величины основных групп пищевых продуктов, а также их ассортимент, которые учитывают химический состав и энергетическую ценность пищевых продуктов, обеспечивают расчетную среднелюдиную потребность в пищевых веществах и энергии, а также разнообразие потребляемой пищи.

Цели государственной политики в области здорового питания установлены в **Основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года**, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года № 1873-р (далее – Основы здорового питания) сохранение и укрепление здоровья населения, профилактика заболеваний, обусловленных неполноценным и несбалансированным питанием.

Для достижения поставленных целей определены следующие задачи: расширение отечественного производства основных видов продовольственного сырья, отвечающего современным требованиям качества и безопасности;

развитие производства пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, продуктов функционального назначения, диетических (лечебных и профилактических) пищевых продуктов и биологически активных добавок к пище, в том числе для питания в организованных коллективах (трудовые, образовательные и др.) и др.

**План мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года** утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1134-р.

В соответствии с Основами здорового питания к механизмам реализации государственной политики в области здорового питания населения отнесено среди прочих развитие системы технического регулирования.

В постановлении Главного государственного санитарного врача РФ от 14 июня 2013 года № 31 «О мерах по профилактике заболеваний, обусловленных дефицитом микронутриентов, развитию производства пищевых продуктов функционального и специализированного назначения» (далее – постановление № 31) указывается, что не уделяется должного внимания работе по проведению информационно-разъяснительной работы среди населения о

необходимости употребления в пищу продуктов питания, обогащенных микронутриентами, функционального и специализированного назначения.

В сложившихся условиях обогащение хлеба и хлебобулочных изделий и других продуктов массового потребления микронутриентами, выпуск продукции специализированного, функционального и диетического назначения позволяет восполнить микрозлементную недостаточность максимального количества населения страны.

Согласно постановлению № 31 в настоящее время по инициативе Российской гильдии пекарей и кондитеров при участии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федерального государственного бюджетного учреждения "Научно-исследовательский институт питания" Российской академии медицинских наук разработана Концепция обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения путем развития функционального и специализированного хлебопечения в Российской Федерации до 2020 года (Хлеб - это здоровье).

Задача Концепции - определение путей и способов обеспечения населения страны хлебом и хлебобулочными изделиями функционального и специализированного назначения с целью сохранения и укрепления здоровья населения, профилактики заболеваний, обусловленных неполноценным и несбалансированным питанием в комплексе решения приоритетных задач государственной политики в области здорового питания.

Среди приоритетных мероприятий Концепции - внедрение новых технологий в отрасли хлебопекарной промышленности, позволяющих значительно расширить ассортимент и увеличить производство хлебобулочных изделий нового поколения с заданными качественными характеристиками, в том числе функциональных и специализированных, содействие улучшению здоровья и качества жизни населения путем увеличения потребления указанной продукции.

В связи с этим в постановлении № 31 рекомендуется, в частности:

органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять к исполнению вышеназванную Концепцию, разработать региональные программы, направленные на развитие производства и оборота продуктов питания массового потребления (молоко и молочные продукты, хлеб и хлебобулочные продукты, мясные продукты, птицеводческие продукты, соковая продукция, бутилированная питьевая вода и другие), обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, продуктов функционального назначения, диетических (лечебных и профилактических) пищевых продуктов;

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство пищевых продуктов, принять меры по исключению глютена из состава отдельных видов хлеба и хлебобулочных изделий специализированного назначения;

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по производству и обороту

специализированной пищевой продукции, принять исчерпывающие меры по соблюдению на объектах, осуществляющих производство (изготовление), хранение, перевозку (транспортирование), реализацию и утилизацию данной пищевой продукции, предъявляемых к ней обязательных требований;

руководителям образовательных и оздоровительных учреждений, учреждений социальной защиты населения осуществлять замену обычных продуктов массового потребления в рационах организованных коллективов детей и взрослых на пищевые продукты, обогащенные незаменимыми компонентами, специализированные продукты и продукты функционального назначения;

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации и Министерству сельского хозяйства Российской Федерации обратить внимание на развитие производства пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, продуктов функционального назначения, диетических (лечебных и профилактических) пищевых продуктов;

Торгово-промышленной палате Российской Федерации рассмотреть вопрос о развитии производства пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, продуктов функционального назначения, диетических (лечебных и профилактических) пищевых продуктов.

В постановлении № 31 содержится обращение к Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» с просьбой проработать вопрос о создании благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, связанной с производством и оборотом пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, функционального и специализированного назначения; к руководителям средств массовой информации с просьбой регулярно проводить разъяснительную работу среди населения о необходимости употребления в пищу продуктов питания, обогащенных незаменимыми компонентами, функционального и специализированного назначения, к главным государственным санитарным врачам по субъектам Российской Федерации и по железнодорожному транспорту - внести предложения в органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке региональных программ развития производства пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, продуктов функционального назначения, диетических (лечебных и профилактических) пищевых продуктов.

Исп.: А.Н. Лукьянова, т. 8(495) 697-53-54,  
Е.Ю. Платонова, т. 8(495) 697-42-76,  
Т.Н. Мочалов, т. 8(495) 697-75-67.